

Si può misurare il bene comune?



PIL, BES/Benessere equo e
sostenibile, felicità pubblica e oltre

Corso nazionale di cittadinanza attiva
e formazione politica 2022/23



Daniela Ropelato – 15 maggio 2023

Bene comune?



- ▶ ... **l'insieme di quelle condizioni della vita sociale** che permettono tanto ai gruppi quanto ai singoli membri di raggiungere la propria perfezione più pienamente e più speditamente. *Gaudium et spes, 26*
- ▶ E' compito della Repubblica rimuovere gli ostacoli di ordine economico e sociale che (...) impediscono **il pieno sviluppo della persona umana**" *Costituzione it., art. 3 2° c.*

Oggi, dove si sono allentati molti legami sociali:

“Il più grande cambiamento della società globalizzata e post-moderna è **la centralità dei beni comuni...**
da cui dipende la qualità dello sviluppo umano integrale”

Stefano Zamagni

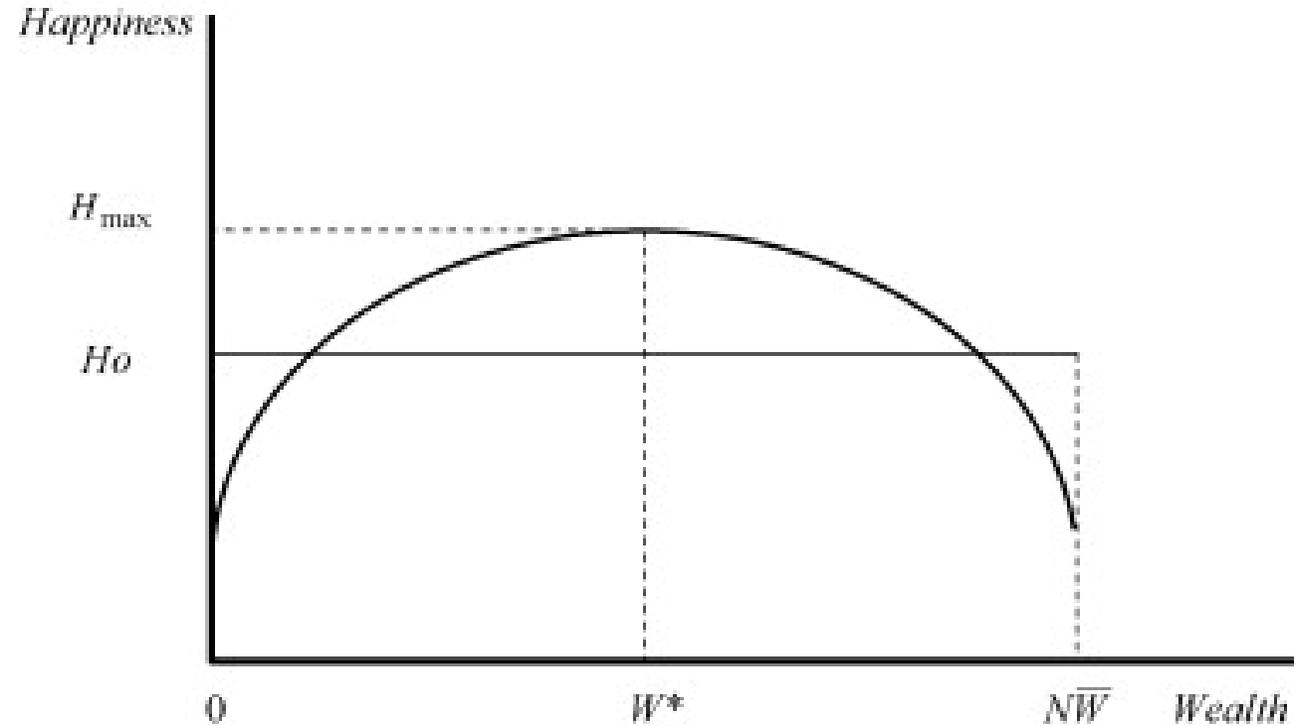
«Oltre il PIL»: perchè?

= valore delle merci e dei servizi finali di nuova produzione di un Paese in 1 anno

Punto di partenza il paradosso di Easterlin, 1974

**La crescita economica
non appare più fine a se stessa!**

- stretta relazione con altri parametri di benessere sociale
- per lo sviluppo di una società non basta stimolare la crescita
- serve fare attenzione ad altri indicatori: di cittadinanza, di resilienza, di integrazione del tessuto sociale...



Felicità soggettiva percepita
in funzione del reddito personale

Il dibattito sul Pil

<https://www.youtube.com/watch?v=WDxUrJ-Lwil>



Robert Kennedy
Università del Kansas
18 marzo 1968

«Non troveremo mai un fine per la nazione né una nostra personale soddisfazione nel mero perseguimento del benessere economico...
Non possiamo misurare lo spirito nazionale sulla base dell'indice Dow-Jones, né i successi del Paese sulla base del Prodotto Interno Lordo.
Il PIL comprende anche l'inquinamento dell'aria e la pubblicità delle sigarette, e le ambulanze per sgombrare le nostre autostrade dalle carneficine dei fine-settimana. Il PIL mette nel conto le serrature speciali per le nostre porte di casa, e le prigioni per coloro che cercano di forzarle. Comprende programmi televisivi che valorizzano la violenza per vendere prodotti violenti ai nostri bambini. Cresce con la produzione di napalm, missili e testate nucleari, si accresce con gli equipaggiamenti che la polizia usa per sedare le rivolte, e aumenta quando si ricostruiscono i bassifondi popolari.
Il PIL non tiene conto della salute delle nostre famiglie, della qualità della loro educazione o della gioia dei loro momenti di svago. Non comprende la bellezza della nostra poesia o la solidità dei valori familiari, l'intelligenza del nostro dibattere. Il PIL non misura la nostra arguzia, il nostro coraggio, la nostra saggezza, la nostra conoscenza, la nostra compassione e la devozione al nostro paese...
Misura tutto, in breve, eccetto ciò che rende la vita veramente degna di essere vissuta.»

**«Siamo cercatori di senso
prima di essere massimizzatori di opportunità»**

Leonardo Becchetti



Un nuovo ambito di indagine:
le determinanti del benessere integrale
- aspirazioni, opportunità, libertà,
qualità delle relazioni...

**L'economia
della felicità:
nuovi e migliori strumenti
di misurazione e di
valutazione del benessere**

Ma abbiamo bisogno anche di valore economico!

**Povertà materiale, disuguaglianza ed esclusione,
declino occupazionale, custodia dell'ecosistema**

Il dibattito sul Pil

... aspetti che conosceva già Simon Kuznetz, economista, incaricato nel 1933 di creare il bilancio del reddito nazionale USA



○ ALCUNI PUNTI DI FORZA:

Elevato potenziale informativo e ridotta complessità di calcolo

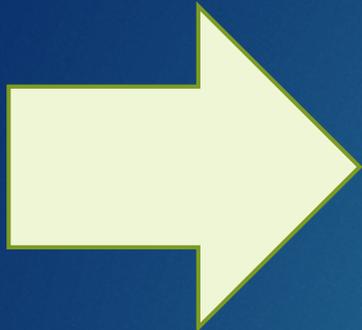
- offre informazioni cruciali per la definizione delle politiche pubbliche
- facilita i confronti internazionali e intertemporali



○ ALCUNI PUNTI DI DEBOLEZZA:

Indicatore monetario che valuta solo beni e servizi commerciabili

- non tiene conto delle attività fuori dal mercato (il volontariato, il lavoro domestico);
- non considera le ricadute negative delle attività, né i tassi di cambio
- **trascura le diverse dimensioni del benessere**



Se gli obiettivi sono
la promozione di benessere, la creazione
di opportunità di realizzazione e di fioritura umana
per il più ampio numero di persone

MISURAZIONE => monitoraggio e valutazione degli obiettivi
per verificare se siamo sulla giusta rotta

DUE STRADE:

- **disallineare** la creazione di valore economico
dalla distruzione di valore sociale, prodotta dall'attività umana
- **affiancare** indicatori multidimensionali e di generatività
(di creazione e capacità di impatto positivo)

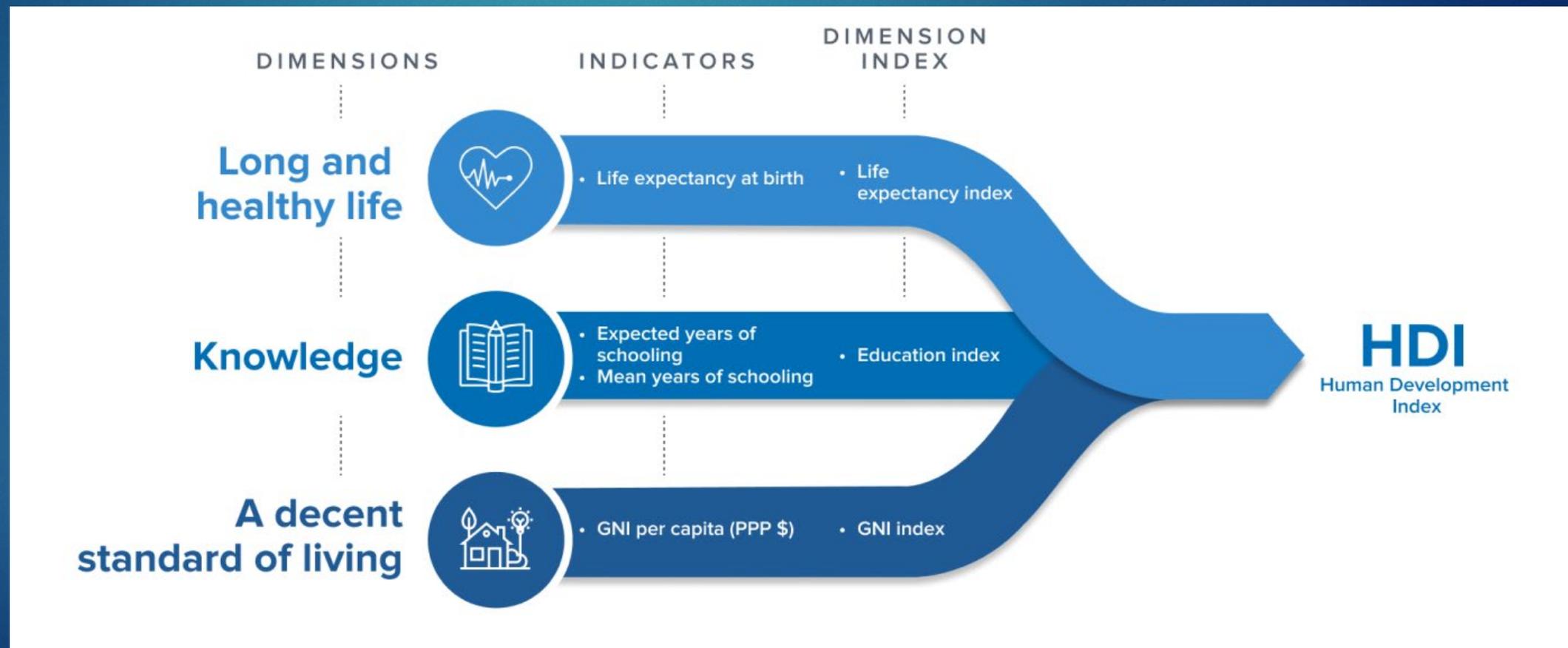
La ricerca delle misure del benessere

Dal 1990 – ONU

Human Development Index / ISU: 3 dimensioni fondamentali dello sviluppo umano

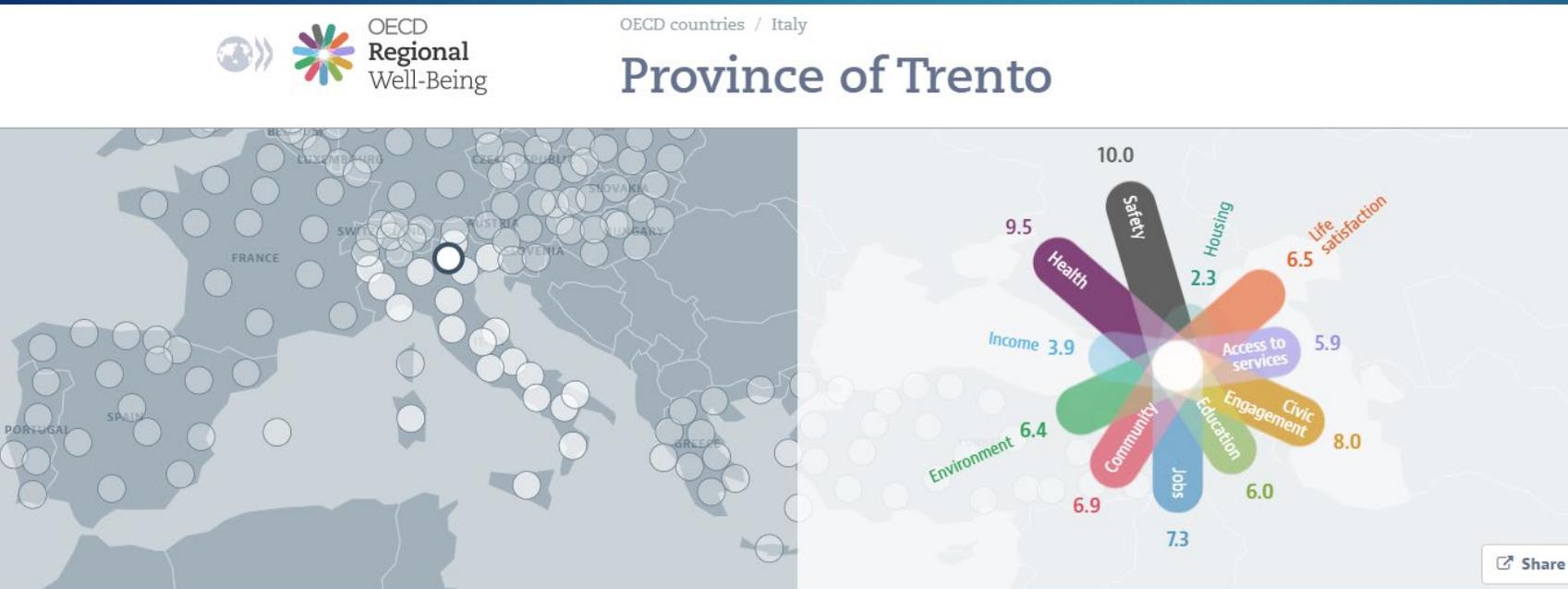
Per ciascun Paese (191) viene calcolata la media di 4 indicatori

<https://hdr.undp.org/content/human-development-report-2021-22>



La ricerca delle misure del benessere

Dal 2004 capofila è l'OCSE (Organizzazione per la Cooperazione e lo Sviluppo Economico)
Commissione Joseph Stiglitz-Amartya Sen-Jean Paul Fitoussi, promossa nel 2009 da Sarkozy



Dal 2014 Better Life Index 34 Paesi OCSE

<https://www.oecdregionalwellbeing.org/index.html>

Explore the map to find out how life is across OECD regions and discover regions with similar well-being.

Each region is measured in eleven topics important for well-being. The values of the indicators are expressed as a score between 0 and 10. A high score indicates better performance relative to the other regions.

Help

Regions with similar well-being in other countries



France
Provence-Alpes-Côte d'Azur



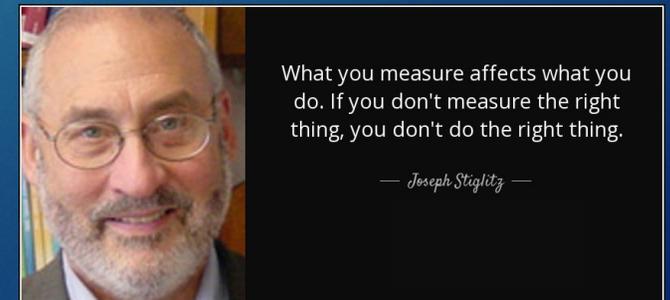
Germany
Hesse



Austria
Salzburg



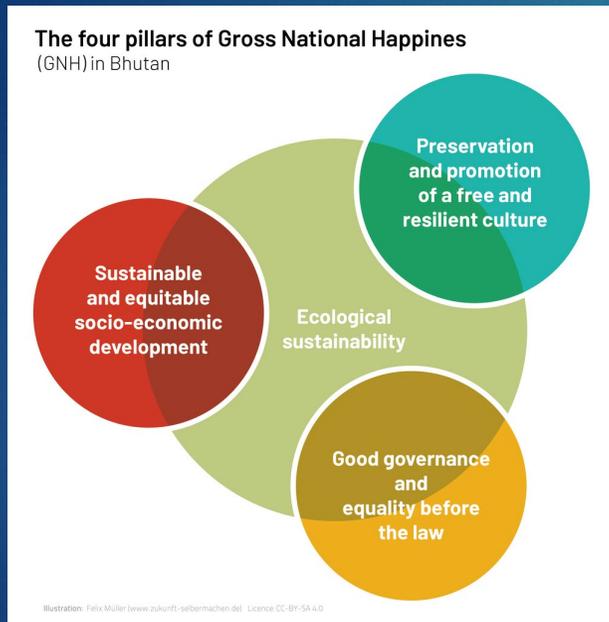
Belgium
Flemish Region



— Joseph Stiglitz —

Il percorso continua

Gross National Happiness



Canadian Index of Well-Being



Green GDP - PIL verde



La ricerca delle misure del benessere



E. di C. S.p.A. società benefit



Polo Lionello Bonfanti
Assemblea ordinaria, 13 maggio 2023

**Società benefit:
relazione annuale sugli obiettivi
di beneficio comune e impatto**

RainbowScore®
A Strategic Approach
for Multi-dimensional
Value

Standard di auto-
valutazione
interno ed esterno



Dal 2010 ISTAT e CNEL
avviano la misurazione del



LE **12** DIMENSIONI DEL BENESSERE

1. Salute
2. Istruzione e formazione
3. Lavoro e conciliazione
tempi di vita
4. Benessere economico
5. Relazioni sociali
6. Politica e istituzioni
7. Sicurezza
8. Benessere soggettivo
9. Paesaggio e patrimonio
culturale
10. Ambiente
11. Ricerca e innovazione
12. Qualità dei servizi

153 indicatori
per valutare gli effetti
delle politiche economiche
sulla qualità della vita

Il monitoraggio e la valutazione degli impatti:
un passo avanti non solo per guidare
chi governa un territorio,
ma anche per dare forza alla **rete della società civile**

+ Accountability

Le tendenze del benessere

INDICATORE	PERIODO CONSIDERATO	FINO AL 2008	DAL 2008 IN POI
Salute			
Speranza di vita alla nascita [Maschi]	2004-2012	↑	↑
Speranza di vita alla nascita [Femmine]	2004-2012	↑	↑
Speranza di vita in buona salute alla nascita [Maschi]	2009-2012		↑
Speranza di vita in buona salute alla nascita [Femmine]	2009-2012		↑
Indice di stato fisico [Pcs]*	2005, 2012	↑	
Indice di stato psicologico [Mcs]*	2005, 2012	↓	
Tasso di mortalità infantile	2004-2011	↑	↑
Tasso standardizzato di mortalità per incidenti di trasporto	2006-2011	↑	↑
Tasso standardizzato di mortalità per tumore	2006-2011	↑	↑
Tasso standardizzato di mortalità per demenze e malattie del sistema nervoso	2006-2011	↓	↓
Speranza di vita senza limitazioni nelle attività quotidiane a 65 anni [Maschi]	2008-2012		↑
Speranza di vita senza limitazioni nelle attività quotidiane a 65 anni [Femmine]	2008-2012		↑
Eccesso di peso	2005-2013	⇒	⇒
Fumo	2005-2013	⇒	↑
Alcol	2007-2013	⇒	↑
Sedentarietà	2005-2013	⇒	↑
Alimentazione	2005-2013	↑	↓
Istruzione e formazione			
Partecipazione alla scuola dell'infanzia	a.s. 2007/08-a.s.2011/12		⇒
Persone con almeno il diploma superiore	2004-2013	↑	↑
Persone che hanno conseguito un titolo universitario	2004-2013	↑	↑
Uscita precoce dal sistema di istruzione e formazione	2004-2013	↑	↑
Giovani che non lavorano e non studiano [Neet]	2004-2013	⇒	↓
Partecipazione alla formazione continua	2004-2013	⇒	⇒
Livello di competenza alfabetica degli studenti**	a.s. 2012/2013		
Livello di competenza numerica degli studenti**	a.s. 2012/2013		
Persone con alti livelli di competenza informatica	2006, 2007, 2009, 2011-2013	↑	↑
Partecipazione culturale	2006-2013	⇒	↓
Lavoro e conciliazione dei tempi di vita			
Tasso di occupazione 20-64 anni	2004-2013	↑	↓
Tasso di mancata partecipazione al lavoro	2004-2013	⇒	↓
Percentuale di trasformazioni nel corso di un anno da lavori instabili a lavori stabili	2004/2005-2012/2013	⇒	↓
Percentuale di occupati in lavori a termine da almeno 5 anni	2004-2013	↑	↓
Incidenza di lavoratori dipendenti con bassa paga	2008-2013		⇒
Incidenza di occupati sovrastruiti	2004-2013	↓	↓
Tasso di infortuni mortali e inabilità permanente	2005-2011	⇒	↑
Incidenza di occupati non regolari sul totale degli occupati	2004-2012	⇒	⇒

* Tendenzia relativa all'intero periodo considerato ** Dato non disponibile a livello nazionale

Le frecce rappresentano i miglioramenti e i peggioramenti significativi degli indicatori del Bes
Le nuove elaborazioni realizzate per il rapporto Bes 2014, per cui non sono ancora disponibili

INDICATORE	PERIODO CONSIDERATO	FINO AL 2008	DAL 2008 IN POI
Rapporto tra tasso di occupazione delle donne 25-49 anni con figli in età prescolare e delle donne senza figli	2004-2013	↑	↑
Quota di popolazione 15-64 anni che svolge più di 60 ore settimanali di lavoro retribuito e/o familiare*	2002/03, 2008/09	⇒	
Indice di asimmetria del lavoro familiare*	2002/03, 2008/09	↑	
Soddisfazione per il lavoro svolto	2003, 2009, 2013	⇒	⇒
Percezione di insicurezza dell'occupazione	2013		NUOVO
Benessere economico			
Reddito medio annuo disponibile aggiustato (pro-capite)	2004-2013	↑	↓
Indice di disuguaglianza del reddito disponibile	2004-2012	↑	↓
Indice di rischio di povertà relativa	2004-2012	⇒	↓
Ricchezza netta media pro-capite	2004, 2006, 2008, 2010, 2012	↑	↑
Indice di vulnerabilità finanziaria	2008, 2010, 2012		⇒
Indice di povertà assoluta	2005-2012	↓	↓
Indice di grave privazione materiale	2004-2013	⇒	↓
Indice di qualità dell'abitazione	2004-2013	↑	↓
Indice di valutazione soggettiva di difficoltà economica	2004-2013	↓	↓
Incidenza di persone che vivono in famiglie senza occupati	2004-2013	↓	↓
Relazioni sociali			
Molto soddisfatti per le relazioni familiari	2005-2013	↑	↓
Molto soddisfatti per le relazioni amicali	2005-2013	↑	↓
Persone su cui contare	2003, 2009, 2013	⇒	↑
Attività ludiche dei bambini da 3 a 10 anni svolte con i genitori	2005, 2008, 2011	⇒	⇒
Aiuti gratuiti dati	2003, 2009	↑	
Partecipazione sociale	2005-2013	↓	↓
Attività di volontariato	2005-2013	⇒	⇒
Finanziamento delle associazioni	2005-2013	↓	↓
Istituzioni non profit *	2001, 2011	↑	
Cooperative sociali	2001, 2009-2011		⇒
Fiducia generalizzata	2010-2013		↑
Politica e istituzioni			
Partecipazione elettorale	2004, 2009, 2014	↓	↓
Partecipazione civica e politica	2011-2013		↑
Fiducia nel Parlamento italiano	2011-2013		⇒
Fiducia nel sistema giudiziario	2011-2013		⇒
Fiducia nei partiti	2011-2013		⇒
Fiducia nelle istituzioni locali	2012-2013		⇒
Fiducia in altri tipi di istituzioni	2012-2013		⇒

Un esempio:
il Rapporto
BES 2014

negli anni precedenti e successivi al 2008.
 confronti temporali, sono segnalate con il simbolo **NUOVO**

INDICATORE	PERIODO CONSIDERATO	FINO AL 2008	DAL 2008 IN POI
Donne e rappresentanza politica in Parlamento	2008, 2014		↑
Donne e rappresentanza politica a livello locale	2012-2013		↑
Donne negli organi decisionali	2013-2014		↓
Donne nei consigli d'amministrazione delle società quotate in borsa	2004-2013	↑	↑
Età media dei parlamentari italiani	2014		
Lunghezza dei procedimenti civili	2004-2012	↓	↓
Sicurezza			
Tasso di omicidi	2004-2012	↑	↑
Tasso di furti in abitazione	2004-2012	↓	↓
Tasso di borseggi	2004-2012	↓	↓
Tasso di rapine	2004-2012	▬	↑
Tasso di violenza fisica sulle donne	2006		
Tasso di violenza sessuale sulle donne	2006		
Tasso di violenza domestica sulle donne	2006		
Preoccupazione di subire una violenza sessuale*	2002, 2009	↓	
Percezione di sicurezza camminando al buio da soli	2010-2013		↓
Paura di stare per subire un reato in futuro	2009		
Presenza di elementi di degrado nella zona in cui si vive*	2002, 2009	▬	
Benessere soggettivo			
Soddisfazione per la propria vita	2010-2013		↓
Soddisfazione per il tempo libero	2005-2013	▬	▬
Giudizio sulle prospettive future	2012-2013		▬
Paesaggio e patrimonio culturale			
Dotazione di risorse del patrimonio culturale	2012-2013		▬
Spesa pubblica comunale corrente pro capite in euro destinata alla gestione del patrimonio culturale (musei, biblioteche e pinacoteche)	2004-2011	↑	↑
Indice di abusivismo edilizio	2004-2013	↑	↓
Indice di urbanizzazione in aree sottoposte a vincolo paesaggistico	2001		
Erosione dello spazio rurale da dispersione urbana (urban sprawl)	2001		
Erosione dello spazio rurale da abbandono	2001		
Presenza di paesaggi rurali storici	2010		
Valutazione della qualità della programmazione dello sviluppo rurale (Psr regionali) in relazione alla tutela del paesaggio	2010		
Densità di verde storico e parchi urbani di notevole interesse pubblico	2011-2012		↑
Consistenza del tessuto urbano storico	2001		
Insoddisfazione per la qualità del paesaggio del luogo di vita	2012		
Preoccupazione per il deterioramento delle valenze paesaggistiche	2012		

↑ MIGLIORAMENTO

↓ PEGGIORAMENTO

▬ STABILITÀ

INDICATORE	PERIODO CONSIDERATO	FINO AL 2008	DAL 2008 IN POI
Ambiente			
Acqua potabile *	2005, 2008	▬	
Qualità delle acque costiere marine	2004-2009	▬	▬
Qualità dell'aria urbana**	2004-2012		
Disponibilità di verde urbano**	2011-2012		
Aree con problemi idrogeologici	2007		
Siti contaminati	2013		
Aree terrestri protette	2002, 2003, 2010, 2013	↑	▬
Aree marine protette	2003, 2010, 2013	↑	↑
Aree di particolare interesse naturalistico	2006-2013	↑	↑
Preoccupazione per la perdita di biodiversità	2012-2013		▬
Flussi di materia	2004-2012	↑	↑
Energia da fonti rinnovabili	2004-2012	↑	↑
Emissioni di CO2 e altri gas clima alteranti	2004-2011	↑	↑
Ricerca e innovazione			
Intensità di ricerca	2004-2011	↑	↑
Propensione alla brevettazione	2004-2010	↓	↓
Incidenza dei lavoratori della conoscenza sull'occupazione	2004-2013	↑	↓
Tasso di innovazione del sistema produttivo	2004, 2008, 2010	↓	↑
Tasso di innovazione di prodotto/servizio del sistema produttivo nazionale	2004, 2008, 2010	↑	↑
Specializzazione produttiva nei settori ad alta intensità di conoscenza	2008-2012		▬
Intensità d'uso di internet	2005-2013	↑	↑
Qualità dei servizi			
Posti letto nei presidi residenziali socio-assistenziali e socio-sanitari	2009-2011		↓
Liste d'attesa	2004-2012	▬	▬
Bambini presi in carico dai servizi comunali per l'infanzia	2004-2011	↑	↑
Anziani trattati in assistenza domiciliare integrata	2004-2012	↑	↑
Irregolarità del servizio elettrico	2004-2011	↑	↑
Famiglie allacciate alla rete di distribuzione di gas metano	2005/2006-2012/2013	↑	↑
Irregolarità nella distribuzione dell'acqua	2005-2013	↑	↑
Conferimento dei rifiuti urbani in discarica	2004-2012	↑	↑
Raccolta differenziata dei rifiuti urbani	2004-2012	↑	↑
Sovraffollamento degli istituti di pena	2004-2013	↓	↑
Tempo dedicato alla mobilità*	2002/2003, 2008/2009	▬	
Densità delle reti urbane di TPL**	2004-2011		
Difficoltà di accesso ad alcuni servizi	2006-2012	▬	↑

«AGENDA 2030 PER LO SVILUPPO SOSTENIBILE»

Assemblea generale ONU - dal 2016

17 obiettivi e 169 target da raggiungere entro il 2030

OBIETTIVI PER LO SVILUPPO SOSTENIBILE





Sul piano tecnico gli indicatori sono sempre più raffinati.
Sul piano politico l'incidenza è ancora limitata

Politics and policies:

Le nuove misure del benessere vanno introdotte
a fianco dei tradizionali indicatori economici

Dal 2017, **12 indicatori** BES (per es. l'indice di povertà assoluta, l'uscita precoce dal sistema di istruzione, o l'indice di abusivismo edilizio...) sono entrati nel ciclo annuale di programmazione economica (L. 163/2106).

Il Ministero dell'Economia e delle Finanze che valuta la legge di bilancio, deve:

- **verificare l'impatto delle politiche pubbliche** anche sulla base dei parametri BES
- **analizzare l'andamento degli indicatori BES** nel triennio precedente e produrre previsioni per il triennio successivo.

GLI INDICATORI DI BENESSERE EQUO E SOSTENIBILE

i dodici indicatori sono:

1  REDDITO MEDIO DISPONIBILE AGGIUSTATO PRO CAPITE	2  INDICE DI DISEGUAGLIANZA DEL REDDITO DISPONIBILE	3  INDICE DI POVERTÀ ASSOLUTA	4  SPERANZA DI VITA IN BUONA SALUTE ALLA NASCITA
5  ECESSO DI PESO	6  USCITA PRECOCE DAL SISTEMA DI ISTRUZIONE E FORMAZIONE	7  TASSO DI MANCATA PARTECIPAZIONE AL LAVORO, CON RELATIVA SCOMPOSIZIONE PER GENERE	8  RAPPORTO TRA TASSO DI OCCUPAZIONE DELLE DONNE DI 25-49 ANNI CON FIGLI IN ETÀ PRESCOLARE E DELLE DONNE SENZA FIGLI
9  INDICE DI CRIMINALITÀ PREDATORIA	10  INDICE DI EFFICIENZA DELLA GIUSTIZIA CIVILE	11  EMISSIONI DI CO2 E ALTRI GAS CLIMA ALTERANTI	12  INDICE DI ABUSIVISMO EDILIZIO

Charta Mppu Charter

Movimento Politico per l'Unità – Politics for Unity Movement*

Art. 1 - L'AGIRE POLITICO

Coloro che aderiscono al Mppu (...) si adoperano in concreto a:

- concepire l'esercizio politico come sfondo al ruolo politico dell'intero corpo sociale e **favorire il dialogo con e tra le realtà economiche, sociali, culturali**, per convogliare le iniziative di tutti verso un progetto comune;
- **rinnovare di continuo il patto che lega eletti ed elettori** ben oltre il giorno del voto (...);
- **sviluppare responsabilità e competenza** nell'azione politica, tecnica, diplomatica o nella ricerca (...);
- esercitare il proprio ruolo politico o il proprio ruolo tecnico a servizio del bene e dei beni comuni, porli al di sopra di ogni interesse parziale, **rendere conto del proprio operato e dell'uso delle risorse** con continuità e trasparenza.